



经济及社会理事会

Distr.: General
10 January 2025
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第六十三届会议

2025年2月10日至14日

临时议程* 项目 3(b)(二)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领：
《世界青年行动纲领》

青年政策和方案

秘书长的报告**

摘要

秘书长根据社会发展委员会关于青年政策和方案的第 61/1 号决议(见 [E/2023/26-E/CN.5/2023/9](#))，在本报告中探讨了《2030 年可持续发展议程》与《世界青年行动纲领》之间的联系，尤其关注地方青年行动如何能够加快实现可持续发展目标。秘书长在探讨中着重指出了地方和国家层面政策协调一致对于促进青年与公共当局之间的信任和对话的重要性。报告借鉴了会员国、联合国各实体和青年组织的意见，进一步强调了旨在加强地方和国家当局之间在对青年发展至关重要的以下三个交叉领域的政策协调的现有机制和伙伴关系：
(a) 投资于青年，为此加强减贫、粮食安全和健康方面的社会保护；(b) 建设韧性生计；(c) 培育可持续社区和气候行动。报告强调，有必要支持青年参与上述领域政策和方案的设计、实施、监测和评价。报告最后提出了供委员会审议的建议，重点是提高青年对政策制定的参与度；加强各决策层和各利益攸关方群体之间的协同交流；更好地确定对减贫、教育、劳动力市场政策和气候行动有影响的政策和方案的交汇点并据此采取行动。

* [E/CN.5/2025/1](#)。

** 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 引言

1. 社会发展委员会第 61/1 号决议请秘书长就该决议的执行情况向委员会第六十三届会议提交一份报告，该报告应与会员国、联合国相关实体以及青年组织协商编写。本报告阐述了地方青年行动如何推动全球在实现可持续发展目标方面取得进展，这一进展目前正受到经济不稳定、冲突和对公共机构信任度下降等多重危机的影响。此外，报告还强调，有必要提高青年对政策制定的参与度，使地方和国家发展政策更好地对接，在青年与公共当局之间建立信任。

2. 第二节概述了当前全球形势以及与本报告主题相关的青年现状。¹ 该节着重介绍了《2030 年可持续发展议程》与《世界青年行动纲领》之间的联系，重点探讨地方青年行动如何能够加快实现可持续发展目标。

3. 第三节重点探讨对青年发展至关重要的三个专题领域：(a) 投资于青年：加强减贫、粮食安全和健康方面的社会保护；(b) 建设韧性生计：促进优质教育和体面工作；(c) 以青年推动变革：培育可持续社区和气候行动。报告根据会员国、²

¹ 本报告的资料来源如下：国际劳工组织(劳工组织)，《2024-2026年世界社会保护报告：促进气候行动和公正转型的全民社会保护》(日内瓦，2024年)；联合国经济和社会事务部，2023年国际青年日、2024年国际青年日及《世界青年报告：青年与2030年可持续发展议程》(联合国出版物，2018年)；联合国开发计划署(开发署)，“事实速览：青年作为实施可持续发展目标的伙伴”，2017年；“地方2030：可持续发展目标本地化”，可查阅 www.local2030.org/；地方和区域政府全球工作队、联合国人类住区规划署(人居署)和开发署，“可持续发展目标本地化路线图：国家以下一级的实施和监测”，2016年；人居署，“以多级治理促进可持续发展目标本地化”，2022年，以及《自愿地方评估准则第1卷：现有自愿地方评估的比较分析》(2020年)和《自愿地方评估准则第2卷：新一代自愿地方评估：探索地方与国家之间的联系》(2021年)；联合国经济学家网络，“专题简报，社会保护”，2020年；《2018年世界公共部门报告：共同协作：可持续发展目标、整合办法与机制》(联合国出版物，2018年)；《世界青年报告：青年的公民参与——概念框架》(联合国出版物，2016年)；联合国，“2023年自愿国别评估实验室”摘要：“可持续发展目标实施的多级治理：自愿国别评估和自愿地方评估的作用”，2023年；秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)；开发署非洲区域局，“问题简报：探讨社会保护在加强非洲粮食安全方面的作用”，2011年7月；开发署，专题介绍，“以可持续发展目标本地化推动加快实施《2030年可持续发展议程》：肯尼亚在可持续发展目标整合和多级治理方面的经验教训”，2023年；Botnar基金会和人居署，《青年治理和参与规划的模式和方案：更具包容性和可持续性的城市》(2024年)；联合国环境规划署，《2023年排放差距报告：破纪录——气温再创新高，但全世界(再度)减排未果》(内罗毕，2023年)。

² 阿塞拜疆、白俄罗斯、巴西、布基纳法索、塞浦路斯、捷克、萨尔瓦多、芬兰、危地马拉、匈牙利、爱尔兰、马耳他、菲律宾、卡塔尔、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛文尼亚、土耳其、乌克兰和乌拉圭。

联合国实体³ 以及儿童和青年主要群体中青年领导的成员组织的意见，着重介绍了在每一领域推动地方青年行动从而加快实现可持续发展目标的各项政策和方案。

4. 第四节介绍了联合国在青年发展方面开展的其他活动的最新情况。报告最后在第五节中提出了建议。

二. 概述

A. 地方青年行动加快实现《2030 年议程》

5. 距离 2030 年仅剩五年时间，世界将无法如期实现可持续发展目标。彼此关联的多重挑战——包括不断升级的气候危机、经济不稳定、新出现的冲突以及对机构信任度的下降——加剧了不平等，破坏了许多可持续发展目标的进展，并导致另一些目标出现倒退。在这一复杂的全球形势下，要到 2030 年实现可持续发展目标，迫切需要实施创新和包容的战略，动员社区，发挥不同利益攸关方的优势。

6. 人们日益认识到，可持续发展目标的实现取决于地方行动。事实上，许多可持续发展目标直接涉及地方社区面临的问题，例如医疗保健、教育、清洁水和可持续经济机会的获取问题。地方政府和社区往往最了解也最有能力应对挑战，因为它们离民众最近，了解民众的具体需求、优先事项和处境。这种了解推动了可持续发展目标本地化进程，即“调整和定制可持续发展目标并将其转化为地方发展计划和战略的过程——这些计划和战略适合特定地区或地方的需求、情况和优先事项，并与国家框架保持一致”。⁴ 通过投资包容性、多利益攸关方伙伴关系和多级治理，可持续发展目标本地化可确保各项努力更加顺应需要、更具包容性且更富成效。此外，本地化还提高了社区对发展进程的参与度、信任度和主人翁意识。

7. 青年人在这一等式中处于核心地位，这源于他们对人口结构的影响力、维系和动员其他群体和世代的独特能力、对问责制和透明度的关注，以及对创新和具体行动的推动力。尽管如此，许多青年仍然在就业、保健、住房、公民和政治空间方面面临系统性障碍。

³ 劳工组织、国际移民组织(移民组织)、国际贸易中心、联合国不同文明联盟、联合国儿童基金会(儿基会)、开发署、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、非洲经济委员会(非洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国气候变化框架公约亚洲和太平洋区域合作中心、互联网治理论坛、建设和平基金、联合国人口基金(人口基金)和世界知识产权组织(知识产权组织)。

⁴ 《关于从地方到全球加快推进<2030 年议程>进展的机构间政策简报：可持续发展目标本地化至关重要》(联合国出版物，2024 年)。

B. 加强各级治理的协调一致

8. 可持续发展目标的有效本地化，需要各级政府通力协调合作。纵向一体化可确保地方举措得到区域和国家框架的支持和扩大，而横向一体化则促进政府各部门之间的协作。与包括青年人在内的非国家利益攸关方建立伙伴关系，对于制定整体解决方案和适应性战略、有效应对当今相互关联的挑战至关重要。

9. 青年领导的组织汇集各类青年，往往跨部门开展工作，全方位应对挑战。此外，通过推动代表性，青年可确保政策具有包容性，解决边缘化群体面临的障碍。其宣传活动强调不同的声音和需求，提倡“全社会”办法。

10. 会员国正越来越多地建立各项机制，围绕可持续发展目标加强政策一致性。办法之一是建立国家可持续发展目标协调委员会或机构。在某些情况下，此类机制或群体还包括非政府利益攸关方，以确保更广泛的参与和投入。如果这些群体或机制没有青年人的参与，就无法发挥青年人的创新能力。此外，青年人对代际公平以及对兼顾当前和未来需求的政策的推动，将有助于制定平衡的办法，使当前目标与可持续的长期成果相一致。最后，青年参与这些机制或群体，有助于确保政策不仅连贯一致，而且具有前瞻性，适应新出现的需求。

11. 国家和国家以下各级的自愿报告也已成为推动多级协调和统筹规划的有力工具。各国政府越来越多地利用自愿国别评估来突出本国在实施可持续发展目标方面取得的进展和面临的挑战，并记录包括青年在内的地方和区域利益攸关方为支持目标落实所付出的努力。

12. 自愿地方评估运动也在全球范围内继续发展。自 2018 年首批自愿地方评估提交以来，地方和区域政府已进行了 300 多次自愿地方评估。虽然自愿地方评估的官方地位有别于自愿国别评估，但它们发挥着关键作用，拉近了青年和青年领导的组织等地方利益攸关方与决策过程的距离，并通过收集及时、准确的分类数据加强多级治理。

13. 这些机制为将青年更有力地纳入各部门和各级政府的主流提供了宝贵机会。许多国家正在国家和国家以下各级建立青年理事会和青年小组，以确保在这些进程中听取青年的声音。近年来，越来越多的青年为自愿国别评估和自愿地方评估作出贡献，这反映了青年的参与度。

C. 重建青年与公共当局之间的信任和对话

14. 公共机构与其服务对象之间的信任对于实现可持续发展至关重要，然而，对透明度、问责制以及此类机构解决关键问题的能力的担忧，导致受排斥感、社会动荡和错误信息盛行。青年，尤其是那些最边缘化的青年，面临着多方面的挑战，表现出较低信任度，这往往是由于他们经历了系统性障碍，并认为得不到回应。有必要通过包容、保护和参与来重建信任。

15. 在此背景下，地方青年行动可以加快可持续发展目标的进展，成为与公共当局重建信任、开展对话的有力催化剂。当青年通过直接的社区行动或通过参

与治理结构，积极领导和参与可持续发展目标的本地化工作时，他们会展示自己的独特视角和创新解决方案。

16. 地方青年行动还可以为与地方当局和其他利益攸关方进行对话和接触开辟渠道，加强代际团结、相互尊重和理解。通过开辟此类渠道，青年获得了表达自身关切和优先事项的平台。当公共当局与青年切实接触——肯定并采纳青年的意见——就会增强信任，使青年更加致力于公民参与。

17. 反过来，地方治理也因采纳不同观点而得到加强，从而形成更具包容性、更顺应需要、更富成效的办法。

三. 专题领域

A. 投资于青年：加强减贫、粮食安全和健康方面的社会保护

1. 概述

18. 约有 38 亿人，⁵ 即全球人口的 47.6%，缺乏任何形式的社会保护，这使他们容易受到经济、健康和环境冲击的影响。此外，社会保护的覆盖面极不均衡，低收入国家的覆盖面最小。冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了这些差距，凸显了建立健全社会保护制度的紧迫性。除了提供紧急救助外，这些制度还提供最低限度的社会保护，确保不让任何人掉队，为实现长期发展目标奠定基础。

19. 社会保护措施可以通过减少贫困和增加家庭收入，促进粮食安全和健康。例如，在农村地区进行有条件的现金转移支付，鼓励可持续的农业做法，不仅有助于稳定收入，还能促进整个社区的粮食安全。更直接的措施可以帮助确保人们获得负担得起的医疗保健。这些措施多管齐下，可帮助家庭和个人保持良好的健康状况，减轻疾病负担，打破贫困循环，从而推动多项可持续发展目标取得进展。

20. 对青年人而言，社会保护提供了重要的安全网，有助于减轻失业或就业不足的风险，而这些是他们在职业生涯起步阶段或从学校向职场过渡期间的常见挑战。社会保护不仅能确保他们拥有短期收入保障以解燃眉之急，还能为他们提供接受教育和培训所必需的资源，这对他们的长期经济独立至关重要。通过有针对性的措施，如学校送餐方案或针对青年的健康保险计划，青年人可以获得营养食品和医疗保健，从而获得充分的发展保障。在全球范围内，15 至 24 岁年龄段的青年的社会保护覆盖率较低，尤其是在发展中国家。根据劳工组织的数据，只有 18.6% 的失业青年领取失业补助。发展中国家的绝大多数青年从事非正规就业，而非正规就业往往不在社会保护的覆盖之列。归根结底，在青年的成长阶段投资于综合社会保护，将为他们的蓬勃发展奠定基础。

⁵ 劳工组织，《2020-2022 年全球社会保护报告：社会保护处于十字路口——追求更加美好的未来》(日内瓦，2021 年)。

21. 可持续发展目标具体目标 1.3 的重点是实施全民社会保护制度。这一具体目标要求赋予地方政府权力，使其能够提供满足社区特定需求的定制化服务。下放社会保护措施的权力，使地方当局能够更好地应对弱势群体面临的独特挑战。这种办法改善了服务提供，加强了地方治理和社区参与，从而使社会保护更能顺应需要，更具包容性。

22. 青年人可以通过积极参与社会保护措施的设计和实施，在可持续发展目标具体目标 1.3 的本地化进程中发挥关键作用。通过贡献创新理念和解决方案、参与宣传和担任社区动员者，他们可以帮助确保社会保护措施有效公平，惠及包括青年在内的最弱势群体。

23. 归根结底，在青年的成长阶段投资于综合社会保护，将为他们蓬勃发展和充分参与社会奠定基础。

2. 会员国采取的行动

24. 为实现减贫、粮食安全和增进健康，各国已承诺将保障青年福利的社会保护制度纳入国家政策。

25. 巴西建立了统一社会援助制度，在国家 and 地方层面为面临贫困、粮食不安全、公共服务获取机会有限等社会脆弱性的个人提供支持，并通过家庭补助金 (Bolsa Família) 等方案防范社会风险。此外，巴西国家青年理事会与地方组织合作，确保青年政策符合可持续发展目标。

26. 在布基纳法索，青年倾听与对话中心力求通过课外活动和社会经济融入，改善青年的社会经济安全状况，并为各种境况的青年提供支持。

27. 在菲律宾，作为 4P 计划 (Pantawid Pamilyang Pilipino Programme) 的一部分，青年发展课程是一项基于地方需求的校内活动，旨在培养基本生活技能，帮助青年做出更好的生活选择，从而提高就业能力，促进发展。

28. 塞尔维亚旅游和青年部签署了一份意向声明，旨在让青年参与制定心理健康保护政策，通过青年中心和空间、健康咨询和社会心理支持，重点关注 10 个地方社区的青年。

29. 乌拉圭国家青年研究所与儿基会、公共卫生部、民间社会伙伴、区域和地方当局一道，创建了“Ni Silencio Ni Tabú”方案，在全国范围内促进青年心理健康和社会心理健康。

30. 在捷克，教育、青年和体育部设立的青年小组是一个独立机构，旨在支持国家青年战略，推动青年、包括边缘化和弱势群体参与决策过程。

31. 同样，马耳他的可持续发展目标青年倡导者倡议在 2024 年选出 5 名个人，宣传该国的一项国家战略目标，其中包括减贫、粮食安全和健康。

3. 联合国各实体采取的行动

32. 移民组织和国际贸易中心正在带头努力解决社会保护问题。移民组织与多米尼克合作，加大提供以保护为导向的服务，重点关注青年和弱势群体。

33. 同样，国际贸易中心与冈比亚合作，制定了使地方举措与国家框架相对接的机制，确保以青年为重点的项目协调有序、切实有效，并使地方行动与国家发展计划相衔接，使需要社会保护的青年能够从综合支助系统中受益。国际贸易中心与欧洲联盟和联合国建设和平基金合作，在冈比亚实施农业培训方案，向青年农民传授可持续耕作技术。

34. 人口基金与地方政府合作，在东帝汶推出了一项性教育综合方案，以应对少女怀孕和青少年孕产妇死亡等严峻健康挑战。该方案针对失学青年，为青年人提供必要的健康知识，以便他们作出明智的决定。

35. 人居署通过一系列全球方案，积极推动由青年主导、为青年服务的可持续发展目标本地化工作。“青年 2030 年城市”倡议在全球南方 10 个国家开展，旨在提高青年和青年领导的组织影响城市规划和参与地方治理的能力，增强他们的权能。“青年 2030 年城市”倡议最成功的项目之一是着力推动厄瓜多尔奥塔瓦洛的土著青年参与保护和复兴其语言和文化遗产。

36. 人居署的“青年变革者”倡议通过积极推动哥伦比亚、印度和塞内加尔的城市青年参与城市治理、设计包容性公共空间以及鼓励他们通过 Minecraft 等数字平台参与，改善了这些青年的健康与福祉。这一做法提高了青年人参与设计自己的城市以及改善市民健康和福祉的程度。

37. 妇女署实施了以粮食安全为重点的各项方案，例如在太平洋地区实施的注重促进性别平等的农业做法的举措。通过将青年和妇女纳入社区粮食生产，妇女署为地方粮食体系的可持续性和韧性作出了贡献。

38. 妇女署经期卫生管理倡议与供水和环境卫生合作理事会合作，通过提高公众对经期卫生的认识，将经期卫生管理纳入国家卫生政策，帮助青年人保持健康，自信地克服社会禁忌，并参与到社区活动，从而改善尼日尔青年妇女的健康状况。

4. 青年采取的行动

39. 儿童和青年主要群体的成员组织实施了各种农业项目，以提高粮食产量和家庭收入，解决贫困和粮食安全问题。

40. 在尼日利亚和加纳，“女孩推动绿色经济和气候变化教育”组织实施智能农业培训方案，投资青年企业家创办的农业企业。尼日利亚的 Skynok 和 Hephzibah Beulah 倡议利用新技术帮助青年农民提高产量、降低成本，并让当地领导人参与进来，为具体的农业挑战量身定制解决方案。在加纳，发展研究大学通过田间实践培训方案，让 9 000 多名学生参与解决农业实践中的难题。

41. 在埃及，全国青年理事会与埃及粮食银行合作举办了粮食安全会议。阿拉伯人民同心同德国际组织和“青年献礼全球目标”组织(Youth4GG)在索马里举办讲习班，扩大青年的声音。墨西哥的“青年建设全球未来”组织和博茨瓦纳的 Agape 地球联盟举办了会议，鼓励不同利益攸关方开展对话。

42. 卢旺达青年赋权学者倡议与世界卫生组织合作，共同减少药物滥用，女童权能倡议则运作一只社会健康保险基金。在印度，心灵色调心理健康基金会举办心理健康讲习班，倡导转变政策，为全球南方代表性不足的青年提供支持。

43. 在布隆迪，“促进特瓦人教育以实现可持续发展”倡议支持在特瓦社区开展由青年主导的减贫和粮食安全项目。科特迪瓦“为地球植树”项目雇用了 15 000 名青年参与城市清洁工作。肯尼亚的马萨雷之根倡议致力于发展和维护马萨雷社区公园、社区图书馆和技能培训方案。

B. 建设韧性生计：促进优质教育和体面工作

1. 概述

44. 经济不平等、气候变化、COVID-19 大流行挥之不去的影响等相互关联的危机，使得建设韧性生计⁶ 变得尤为必要。

45. 韧性生计对于推进可持续发展目标至关重要，尤其是对青年而言。青年往往不成比例地受到上述危机的影响，缺乏恢复所需的资源，这加剧了贫困和不平等的循环。青年面临更高的失业率：他们失业的可能性是成年人的三倍(13%对 3.7%)。工作贫困对青年的影响也格外严重：他们陷入工作贫困的可能性是成年人的两倍。最后，2023 年全球青年人中非在职、非在校、非在培的比率为 21.7%，回落至 2015 年的比率，与 2020 年的 23.8%相比有了显著下降。在地方层面，加强韧性生计是减少脆弱性、促进经济稳定和实现可持续社区的关键。

46. 青年人在发展韧性生计方面发挥着至关重要的作用，但他们在实现自身生活的稳定和安全方面往往面临重大障碍。世界各地的青年失业率居高不下，而许多青年则被困在缺乏社会保护和权利的不稳定或非正规工作中。这种情况在发展中区域尤为突出，这些区域获得优质教育和体面工作的机会往往有限。来自边缘化社区的青年人往往因歧视而面临更多障碍。应对这些挑战对于发挥青年作为变革推动者的潜力以及确保不让任何人掉队至关重要。

47. 优质教育和体面工作是韧性生计的基石，特别是对青年而言。二者必须为包括青年妇女、残疾青年和农村青年在内的所有青年提供强大的数字技能，因为这些技能在可持续发展中发挥着关键作用。数字化的作用之一是帮助地方政府在服务提供方面实现创新，提高效率。数字技术和数据对经济、社会和环境领域产生了深远影响，对 169 项可持续发展目标具体目标中至少 70%的具体目标

⁶ 劳工组织将韧性生计定义为能够抵御冲击和压力并适应变化，同时为个人和社区提供可持续的福祉、经济保障和社会保护的生计。

作出贡献，同时有可能使这些具体目标的实现成本降低多达 55 万亿美元。因此，掌握数字技能的人口能够有效加快当地的可持续发展。

48. 青年人正在引领数字应用和创新。2022 年，15 至 24 岁年龄段的人群中 75% 的人使用互联网，这一比例高于任何其他年龄组。然而，显著差异依然存在，特别是在低收入国家和社区、残疾青年以及青年妇女中。与青年男性相比，青年妇女在访问互联网和发展数字技能方面往往面临更大障碍。尽管存在这些障碍，但青年仍被普遍视为“数字土著”，他们利用技术推动变革，为所在社区面临的挑战制定解决方案。他们在促进数字创新方面发挥的作用对于因地制宜应对全球挑战至关重要。

49. 优质教育还必须助力向环境可持续和气候友好型世界转变。向更绿色的世界成功转型取决于绿色技能的发展，即在资源节约型社会生活和发展以及支持此类社会所需的知识、能力、价值观和态度。确保当地社区的青年掌握驾驭和利用绿色转型的技能，从根本上建设韧性，将极大地促进可持续发展。为此，对于绿色经济至关重要的绿色技能必须成为青年人教育、就业和日常生活的核心。到 2030 年，绿色转型将为青年人创造 840 万个就业机会。然而，如果目前的趋势持续下去，到 2030 年，超过 60% 的青年人可能缺乏在绿色经济中蓬勃发展的必要技能。⁷ 技能和教育政策与环境 and 绿色经济政策不匹配，给希望在绿色经济中蓬勃发展的青年人设置了障碍。

50. 体面工作——包括公平的工资、安全的工作条件和社会保护——为建立抵御冲击的能力提供了必要的经济稳定。接受优质教育可以提高就业能力，为获得更好的就业机会打开大门。体面工作反过来又使个人能够投资于教育和终身学习。这些支柱合力推动青年发展，同时增强青年为实现可持续发展目标作出贡献的能力。

2. 会员国采取的行动

51. 在教育方面，萨尔瓦多进行了全面改革，实施了专门方案，以普及受教育机会。这项改革保障了各级免费教育，并通过公共教育系统提供数字化工具。此外，该国的 *Sigue Estudiando* 方案通过提供国内和国际贷款，为学生提供接受中高等教育的机会。

52. 危地马拉正在解决受教育机会问题，确保城乡地区实行优质教育，包括改善偏远地区特别是农村地区的基础设施和受教育机会，为青年创造机会。同样，在塞内加尔，改善质量、公平性和透明度方案重点关注包括残疾青年在内的弱势青年的入学问题，包括农村和贫困地区的入学问题。

53. 塞内加尔也采取措施提高教育数字化水平，包括为学校提供设备(如计算机)和对教师进行最新培训。

⁷ 劳工组织，“安博集团携手联合国牵头的青年绿色就业契约，培养低碳经济急需技能”，2024 年 9 月 23 日。

54. 塞内加尔、卡塔尔和乌克兰等会员国将工作重点放在青年创业上。塞内加尔创建了孵化器和加速器，支持青年创业和其他以可持续发展目标为重点的创新项目，为青年企业家提供资金支持和指导。在乌克兰，青年工作者方案为青年创造机会，帮助他们谋求创造性的个人发展、提升自我、培养领导技能、获得职业辅导、开展青年创业。卡塔尔社会发展和家庭部同样支持青年创业，为此提供各种服务，如技术和手工艺技能培训方案、小企业展览、社交媒体营销服务等。

55. 在白俄罗斯，《2021-2025 年劳动市场和促进人口就业国家方案》旨在通过为 21 岁以下青年保留就业机会和为失业青年提供创业补贴等方式，促进青年就业。在新加坡，为帮助青年顺利度过从学校到职场的过渡期，“Mentoring SG”倡议为青年提供指导，帮助他们作出重大人生决策和职业规划。在乌拉圭，国家青年研究所与其他地方机构就政策制定和立法起草工作开展协调。最近的一项立法修订聚焦积极的青年就业政策。

3. 联合国各实体采取的行动

56. 青年参与政策制定对于确保青年在塑造自身未来和促进决策进程方面拥有发言权至关重要。拉加经委会与儿基会和非政府组织“美洲团结”合作，通过可持续发展区域论坛等平台，促进青年参与有关教育、就业和社会保护的政策讨论。此类讨论使青年人能够直接向决策者提出他们的优先事项，确保他们的需求在国家和区域讨论中得到考虑。

57. 妇女署和劳工组织通过在乌干达实施妇女领导力、赋权、机会和保护项目，针对青年妇女和难民提供金属加工等非传统领域的职业培训。

58. 教科文组织的全球技能学院与 25 个组织合作，为 63 个国家的 170 个职业技术教育与培训机构提供支持，为 86 万青年人提供职业和数字技能，提高他们的就业能力。

59. 拉加经委会向阿根廷提供中等教育技术援助，向洪都拉斯提供中等教育供需计划，并与智利、墨西哥和秘鲁合作解决社会流动性问题，应对影响青年就业的重大挑战。

60. 西亚经社会和互联网治理论坛合作创办了互联网治理学校，重点关注青年的数字能力建设和数字治理技能。

61. 知识产权组织发起了多项倡议，旨在面向青年开展知识产权培训，使他们掌握必要的知识和技能，能够保护个人的发明创造，并利用知识产权工具自主创业和提升竞争力。

62. 性别平等对于优质教育和体面工作至关重要。妇女署经期卫生管理倡议改善了青年妇女获得保健服务的机会，使她们能够继续求学和追求事业。

63. 同样，妇女署与社区志愿人员基金会合作，在土耳其实施“强大公民空间促进性别平等”项目，提供性别平等和非暴力沟通方面的培训，力求消除青年妇女面临的教育和就业障碍。

64. 妇女署通过在土耳其举办的数据可视化和倡导性别平等的黑客马拉松活动，鼓励青年参与性别平等和就业政策方面的数据驱动型倡导活动，确保青年在全球社会和经济进步中处于核心地位。

65. 人口基金在巴布亚新几内亚赫拉省开展的名为“以促进性别平等的变革性心理社会支持促进和平和社区韧性”的项目通过培训和文化交流建设青年能力，帮助青年实现从学校向职场的过渡，促进性别平等，增强社区凝聚力。

66. 位于东非、亚洲和拉丁美洲八个城市的一站式青年资源中心由人居署、青年领导的组织和地方政府合作建立，为青年提供安全空间，使他们能够获得技能培训、就业机会以及创业、保健、艺术、体育、信息和通信技术等领域的资源。最新建立的两个中心位于厄瓜多尔奥塔瓦洛土著社区和摩加迪沙。

4. 青年采取的行动

67. 儿童和青年主要群体成员组织正在通过多样化的创新办法支持可持续发展目标 4(优质教育)和目标 8(体面工作)。

68. 在尼日利亚，Giddy2School 组织聚焦基层教育，开展读书会和数字素养计划，以此解决地方上的教育差距；地球基金会通过其青年技能发展方案提供职业培训；GritinAI 公司通过与企业和政府合作，提供实用技能发展和创业支持，致力于改善教育，使青年做好就业准备。此外，可持续发展解决方案网络通过其“我的学校我做主”项目支持青年发展领导力，使教育与职业道路相对接，确保青年为就业做好准备。

69. 在菲律宾，青年海事办公室主办了网络研讨会和专题讨论会，帮助青年海员获得海运业的就业机会。

70. 在乍得，“让生活更美好”青年协会成立了青年咨询理事会，让青年参与决策，为他们提供平台，为国家讨论献计献策。

C. 以青年推动变革：培育可持续社区，推进气候行动

1. 概述

71. 气候变化、污染和生物多样性丧失这三大地球危机是当今世界面临的决定性挑战之一。截至 2023 年，二氧化碳水平已达到历史新高，过去十年是有记录以来最热的十年。极端天气事件日益频繁和严重，加剧了不平等，破坏了生态系统，导致社区民众流离失所。

72. 政府间气候变化专门委员会警告称，若不采取果断行动，全球气温可能上升到灾难性水平，进一步加快扰乱粮食和水供应。联合国环境规划署(环境署)最近的一份报告强调，2021 年至 2022 年，全球温室气体排放量增加了 1.2%，达到

创纪录的 574 亿吨二氧化碳当量。该报告强调，若不大幅增加减缓努力，全球变暖将超出 1.5°C 甚至 2°C 的商定目标。

73. 青年人尤其容易受到气候变化的影响。他们不仅要面对气候变化的直接影响，还要面对环境退化的长期后果，包括健康风险、经济不稳定和资源枯竭。气候变化在加深现有不平等的同时，对包括青年在内的弱势群体造成了尤为严重的影响，而青年往往本就缺乏适当的教育、卫生保健和经济机会。在许多地区，青年人因气候相关灾害而流离失所的风险增加，同时他们的生计也受到环境条件变化的威胁。

74. 青年人敏锐地意识到气候所致灾害对其社会经济福祉的灾难性影响。由于青年人参与决策的机会有限，他们很难对影响自身未来的政策施加影响，其脆弱性由此加剧。

75. 在这些挑战面前，青年人是气候行动的推动者。在世界各地，青年领导的运动和倡议都处于倡导雄心勃勃的气候政策、可持续做法和环境正义的最前沿。从组织全球气候罢课到参与社区可持续性项目，青年人展现出对保护地球和促进可持续社区的坚定承诺。

76. 在地方层面，青年人为环境问题带来创新解决方案和全新视角，利用数字平台和社交媒体提高社区意识，动员社区采取行动。通过树立强有力的榜样以及要求领导人承担责任，青年人从地方出发，自下而上推动进步，打造更可持续的未来。

77. 此种办法通过促进韧性、社会凝聚力和问责，减少环境退化，促进可持续资源利用，在地方层面支持多个可持续发展目标。

2. 会员国采取的行动

78. 阿塞拜疆的青年气候特使方案将国家气候行动努力与全球可持续发展目标框架相对接。通过该方案，两名青年代表特使参加了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议。在地方层面，巴库决定论坛为青年提供了参与气候行动谈判和制定解决方案的平台，使青年得以发挥核心作用。

79. 斯洛文尼亚重视青年参与气候行动，这体现在多项青年主导的倡议中，如提高认识和倡导气候行动的“青年促进气候正义”倡议。此外，该国的生态学校方案是一项以学校为基础的倡议，与地方市政当局合作，在校园内提高环境意识，开展回收利用、节能、可持续园艺等可持续行动。

80. 塞浦路斯也将气候行动纳入教育系统，立志通过教育和技能为青年赋能，进而推动可持续发展。塞浦路斯建立了各项机制，加强地方和国家框架协调，推动实施以气候为导向的行动。教育、体育和青年部通过下设的环境和可持续发展教育处监督和审查可持续发展目标的实施情况，包括将以气候为中心的教育纳入正规和非正规教育部门。

81. 作为国家优先事项的一部分，芬兰推出了《2024-2027 年国家青年工作和青年政策方案》，旨在推动青年参与国家讨论、减缓气候变化和加强生态保护的各项努力以及《2030 年议程》的其他方面。

82. 土耳其青年绿色能力方案由土耳其与儿基会合作制定，通过培养学生的绿色技能以及开展四个领域的活动，增强学生能力，这些领域分别是：(a) 建设教师能力，促进学生参与；(b) 发展绿色技能实验室；(c) 开展宣传，提高能见度；(d) 更新课程，适应绿色转型。

83. 塞内加尔通过实行青年环境倡议支持方案，支持青年开展以可持续农业、可再生能源和自然资源管理为重点的创新项目。这种支持包括资助、指导和建立联系。

3. 联合国各实体采取的行动

84. 秘书长气候变化问题青年顾问组为推进秘书长的气候行动议程提供了切实可行的咨询意见、多样化的青年视角和各项建议。顾问组成立于几年前，旨在使青年能够直接参与加快气候行动和推进 17 项可持续发展目标。现任小组成员于 2023 年 3 月任命，由全球以青年和气候为重点的各个组织提名。

85. 非洲经委会和亚太经社会都强调了让青年参与促进气候韧性的重要性。非洲经委会正在努力创建平台，让青年人能够参与创业、展示气候解决方案并与投资者建立伙伴关系。同样，亚太经社会也注重增强青年权能，使他们能够在环境保护、特别是在应对生态系统退化方面发挥领导作用。

86. 国际贸易中心和开发署实施的战略侧重于加强青年促进气候韧性的能力。国际贸易中心与地方社区密切合作，推广环境可持续做法，开发署则通过与联合国气候变化框架公约亚洲和太平洋区域合作中心和儿基会等组织的伙伴关系，着力培训青年领导人参与政策和气候举措。这些努力以建立气候韧性为共同目标，展现了青年人如何能够领导与国家气候战略相一致的有影响力的地方行动。

87. 除了能力建设，联合国不同文明联盟和开发署都将青年人参与决策进程列为优先事项。通过为青年和决策者提供对话平台，这两个组织正在确保青年人的声音能够推动气候政策和行动。不同文明联盟通过其跨文化创新中心支持基层组织、特别是青年主导和妇女主导的倡议，为他们有效参与此类对话提供必要的资源和辅导，提高青年的参与度，促进代际合作。

88. 人居署和环境署设立了气候创变者方案，培训全球南方的青年气候创变者。课程侧重于提高青年人开展与气候相关的社区发展项目的能力和领导力。

89. 通过上述合作，联合国各机构正在助力青年成为打造可持续、有韧性的社区的核心行为体，肯定了青年作为各级可持续气候行动的推动者在地方和全球范围内影响气候行动的潜力。

4. 青年采取的行动

90. 儿童和青年主要群体成员通过两种主要方式促进可持续社区和气候行动，即开展能力建设以及提高青年对气候相关讨论的参与度。

91. 全球青年领导力发展理事会通过联合国青年领导力发展方案组织了 50 场气候变化网络研讨会，而“南北学者”组织与开发署合作举办了“为人类求解”竞赛，吸引了 3 000 多名青年参与起草气候行动战略。在澳大利亚，可持续发展青年妇女组织举办了有关政策编写和基层项目制定的讲习班。在刚果，刚果青年生物多样性网络通过举办有关昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架的国际讲习班，提高了刚果盆地青年的能力。

92. 青年参与决策进程对于有效的气候行动至关重要。在葡萄牙，“世代共鸣”组织开展了青年环境管理等多项方案，让青年人参与地方当局的项目规划。刚果民主共和国的青年大使联合会倡导加强青年理事会的能力。

93. 刚果青年生物多样性网络的“保护刚果盆地青年宣言”展示了青年在保护工作中的倡导作用。由乌干达气候活动家发起的生日树倡议鼓励人们通过植树而不是举办传统派对来庆祝生日。

四. 联合国与青年发展有关的努力

A. 联合国青年战略

94. 2018 年启动的联合国青年战略旨在转变本组织为青年服务和与青年一道开展的工作。该战略实行六年来取得了重大进展，58 个联合国实体和所有 132 个联合国国家工作队都参与了实施工作。联合国系统内已形成关于该战略进展的报告制度。为支持实施工作，已经制作了多个知识产品，包括一个面向公众的进度跟踪看板。此外，已委托对该战略进行首次中期审查，以评估进展情况，总结经验教训，并提出加快实施的具体建议。

95. 该战略的高级别指导委员会、联合工作组(技术领导小组)及其有时限的工作组继续确保战略如期实施。继大会第 76/306 号决议设立联合国青年办公室后，该战略的治理和协调结构已从秘书长青年特使办公室过渡到联合国青年办公室。

B. 经济及社会理事会青年论坛

96. 经济及社会理事会青年论坛是一个独特而重要的平台，青年人可借此与会员国和其他行为体开展对话，表达他们的观点和关切，并激励采取行动，打造更公平、更可持续的世界。2023 年 4 月，青年论坛首次由以往的两天会期改为三天。第三天旨在为 2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会收集青年意见。

97. 前两天的互动讨论聚焦经济及社会理事会主持召开的 2023 年可持续发展高级别政治论坛的主题，即“加快冠状病毒病(COVID-19)疫后复苏和在各级全面落实《2030 年可持续发展议程》”。青年人还在论坛上讨论了清洁饮水和卫生

设施(目标 6)、经济适用的清洁能源(目标 7)、产业、创新和基础设施(目标 9)、可持续城市和社区(目标 11)、促进目标实现的伙伴关系(目标 17)。

98. 2024 年经济及社会理事会青年论坛的重点还包括为 2024 年 9 月举行的未来峰会收集青年意见。2024 年的讨论以经济及社会理事会主持召开的 2024 年可持续发展高级别政治论坛的总主题为指导，即“在多重危机时期强化《2030 年议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”。讨论围绕 2024 年高级别政治论坛审议的可持续发展目标进行，即无贫穷(目标 1)、零饥饿(目标 2)、气候行动(目标 13)、和平、正义与强大的机构(目标 16)、促进目标实现的伙伴关系(目标 17)。在这两年中，青年论坛在秘书处经济和社会事务部青年代表方案下均召集会员国的数十名青年代表参会。

99. 在 2023 年和 2024 年的青年论坛上，经济及社会理事会主席发表讲话，总结了讨论中提出的青年建议。一些建议涉及地方青年行动、包容性政策和有意义的伙伴关系。

100. 经济及社会理事会青年论坛由经济及社会理事会主席召集，由经济和社会事务部和联合国青年办公室会同青年发展问题机构间网络、儿童和青年主要群体、青年组织国际协调会议共同举办。

C. 未来峰会

101. 秘书长在其报告《我们的共同议程》中呼吁青年切实参与塑造可持续和包容的未来。为后续落实《我们的共同议程》而编写的秘书长关于子孙后代的政策简报(A/77/CRP.1)概述了将扩大青年视角和保护子孙后代权利的机制制度化的承诺。同样，秘书长关于青年有意义地参与政策制定和决策进程的政策简报(A/77/CRP.1/Add.2)强调，青年的贡献对于实现可持续发展目标至关重要。

102. 未来峰会于 2024 年 9 月 22 和 23 日在联合国总部举行。峰会上通过的《未来契约》着力强调促进代际对话，在包括青年在内的不同年龄组的人群之间以及在政府与青年之间建立更牢固的伙伴关系。此外，《未来契约》中关于“青年和子孙后代”的一节列出了具体行动，重点是投资于青年的社会和经济的发展，使他们能够充分发挥自身潜力，并加强青年在各级的切实参与。峰会上还通过了《子孙后代问题宣言》，强调必须促进代际团结、对话和社会凝聚力，促进各年龄组之间的理解与合作，促进共同价值观和相互支持，这些对于取得长期成功和确保不让任何人掉队至关重要。

103. 为了给合作伙伴参与峰会创造更多机会，在未来峰会召开前于 9 月 20 日和 21 日举办了行动日活动。行动日当天首先举行以青年为主的半天活动，由联合国青年办公室与其他联合国实体、青年和相关网络密切合作举办。青年行动日围绕“青年引领未来：我们相信人人享有更美好世界的承诺”这一主题，举行了全体会议(包括与秘书长的高级别对话)和专题部分(涉及性别、数字未来、治理、展望和气候、代际团结和人道主义行动)。六场专题会议提出的建议合并为一份成果文件，其中包含 20 多项基于包容、公平和信任三大核心原则的主要建

议。这些建议旨在加强多利益攸关方的参与，提高青年的参与度，并按照《未来契约》和其他文书的要求将人权纳入主流。

D. 国际青年日

104. 为庆祝 2023 年 8 月 12 日国际青年日，举办了一场全球网络研讨会，探讨“青年绿色技能：迈向可持续世界”这一主题。此次网络研讨会就绿色技能开展讨论，展示了来自国际组织、政府和青年专家的真知灼见。还开发了知识产品，以支持和激励利益攸关方庆祝这一节日并推广绿色技能。之所以选择这一主题，是因为世界正在为实现可持续发展目标而经历绿色转型，为此需要发展绿色技能，即可持续和资源节约型社会所需的知识、能力、价值观和态度。绿色技能包括使用绿色技术的技术专长以及作出环境可持续决策的跨领域技能。这些技能也被称为“面向未来的技能”或“绿色工作技能”，对所有年龄组都很重要，但对青年尤为重要，因为青年可以推动这一领域的长期进步。经济和社会事务部与为青年创造体面工作机会全球倡议、劳工组织和“无限新世代”计划结成伙伴关系。

105. 2024 年国际青年日的主题是“从点击到进步：青年数字途径促进可持续发展”。这一主题强调了数字化、青年行动和加快实现可持续发展目标之间的重要联系。数字化转型对可持续发展目标有着重大影响，移动设备、数字平台和人工智能等技术推动了进步。尽管存在数字鸿沟的挑战，但青年在新技术的应用和创新方面发挥着关键作用。他们是最大的数字用户和开发者群体，塑造着全球数字趋势，并为可持续发展目标作出贡献。国际青年日的庆祝活动包括案例研究信息图表、互动在线测验以及帮助宣传数字技术对可持续发展的变革性影响的社交媒体工具包。经济和社会事务部与国际电信联盟、人居署和联合国互联网治理论坛合作，共同庆祝当年的国际青年日。

E. 青年代表方案

106. 经济和社会事务部青年代表方案继续支持青年以本国代表团正式成员身份参与政府间进程，使青年能够有效参与全球一级的决策。在 2023 年第七十八届大会上，来自 37 个会员国和一个区域集团的 66 名青年代表参加了会议。在 2024 年第七十九届会议上，来自 36 个会员国和欧洲联盟的 63 名青年代表出席会议。

107. 青年代表根据各自会员国规定的任务开展工作，在将地方努力与更广泛的可持续发展目标相关举措联系起来方面发挥着至关重要的作用。他们积极参与国家协商，收集来自不同地方背景的不同群体的意见。这些协商有助于增进对地方挑战、视角和优先事项的认识，而青年代表将这些内容带入联合国进程。被征求意见的地方利益攸关方通常包括青年个人、青年领导的或以青年为重点的组织以及市政和地方当局。青年代表们通过吸收这些不同见解，确保地方社区的声音在国际政策讨论中得到代表。

五. 结论和建议

108. 本报告认为，青年人对于地方一级实现可持续发展目标至关重要，因为他们为应对社区面临的挑战带来独特的技能和视角。报告指出，青年切实参与决策有助于制定更具包容性、更能反映青年人和子孙后代需求和愿望的解决方案。报告提倡加大力度支持地方青年为实现可持续发展目标而采取的行动，改善可持续发展目标相关数据的协调，确保实现包容、循证的发展，同时加强国家、区域和地方规划的透明度和问责制。在定于 2025 年举行的第二次社会发展问题世界首脑会议召开之前，报告还强调了地方和国家层面政策协调一致的重要性，认为这是重建青年与公共机构之间信任和对话的明确有效的途径。

109. 社会发展委员会不妨考虑以下建议：

(a) 支持青年参与设计、实施、监测和评价对青年有影响的政策和方案，包括加强社会保护、建设韧性生计、培育可持续社区的政策和方案；

(b) 确保可持续发展目标相关数据的保管人加强纵向和横向协调与合作，以便国家、区域和地方发展规划有据可循、富有前瞻性、更有成效，将包括青年人在内的各种发展伙伴纳入其中；

(c) 加强国家、区域和地方发展规划和实施过程的透明度和问责制，从而增强集体主人翁意识和奉献精神，加强当局与包括青年人在内的民众之间的信任；

(d) 鼓励和支持青年切实参与自愿国别评估和自愿地方评估，确保国家和地方政府采纳青年主导的创新举措，这些举措有望推动国家在实现可持续发展目标方面取得进展。此外，在自愿国别评估和自愿地方评估进程中发挥青年人的参与作用，可以为政策和规划提供有意义的参考，这反过来又进一步增进青年人与国家和地方当局之间的信任；

(e) 将青年视角纳入减贫战略(旨在增强青年抗贫能力的社区项目)，并确保社会保护方案顾及青年人的特定需求，包括那些处于弱势，例如从事非正规工作、身处农村地区和边缘化社区的青年人。制定或加强以农村地区青年可持续生计为重点的方案，例如可持续农业、林业和生态友好型做法，将有助于农村青年摆脱贫困，同时确保粮食安全；

(f) 确保教育系统与劳动力市场需求相匹配，为此引入职业技术教育与培训、学徒制和其他技能发展计划，以顺应不断演变的行业，特别是绿色和数字行业，并助力地方加快实现可持续发展；

(g) 将气候行动和可持续发展教育纳入学校正规课程，使青年人掌握应对气候变化和加快可持续发展所需的知识和技能。投资吸引青年参与的技术和创新，如智慧城市技术、绿色建筑和清洁能源项目，将为青年人提供在地方一级推进可持续发展目标的机会。