联合国 A/80/800

大会

Distr.: General
29 July 2026
Chinese
Original: English

第八十届会议

议程项目 132

联合国青年办公室的报告

联合国青年办公室

秘书长的报告*

摘要

本报告是联合国青年办公室根据大会第 76/306 号决议正式设立以来的第四次报告，介绍了青年办公室 2025 年 6 月 1 日至 2026 年 5 月 31 日期间开展的工作，包括其 2025-2028 年战略计划的执行进展以及《未来契约》中有关青年条款的落实情况。

报告重点介绍了该办公室在以下方面发挥的领导作用：推进《联合国青年战略》第二阶段工作；支持纪念《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》通过三十周年高级别全体会议；协调全系统落实安全理事会关于青年与和平与安全的各项决议(包括第 2807(2025)号决议)，以及青年与和平与安全议程十周年相关工作；扩大青年在和平与安全、人权及可持续发展领域政府间进程中的切实参与。

尽管该办公室是秘书处架构最精简的机构之一，但通过持续开展宣传倡导、加强全系统一致性和伙伴关系，以及推出关于青年切实参与和精神健康与福祉的新旗舰倡议，进一步推进了其任务的落实。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以反映最新资料和数据。

26-10877 (C) 310726 210826

请回收

一. 导言

1. 在本报告所述年度，青年办公室巩固了其作为在本组织和平与安全、可持续发展和人权三大支柱领域全面运作实体的地位。该办公室于 2024 年完成创建期并发布 2025-2028 年战略计划，随后进入落实阶段，致力于将《未来契约》以及《青年战略》第二阶段(2025-2030 年)(即“青年 2030”第二阶段)所载承诺转化为与青年合作推进并为青年服务的切实进展。

2. 该办公室的工作以这样一种认识为指导：全球 26 亿 15 至 35 岁的青年——人类历史上规模最大的一代年轻人——是推进多边主义、促进和平以及落实《2030 年可持续发展议程》不可或缺的伙伴。

3. 在本报告所述期间，该办公室为若干里程碑时刻提供了机构支持，包括：根据大会第 79/289 号决议于 2025 年 9 月 25 日举行的纪念《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》通过三十周年大会高级别全体会议；安全理事会关于青年与和平与安全的第 2250(2015)号决议通过十周年纪念以及安全理事会通过第 2807(2025)号决议，该决议重申青年对国际和平与安全具有核心作用，并确认青年办公室在整个联合国系统青年事务中的领导作用。

4. 在《未来契约》所确立的政府间框架基础上，该办公室重点推动青年切实参与各项政府间进程，加强包容青年的政策框架，并开展宣传倡导工作，使青年能够参与塑造影响其生活和未来的各项决策。此外，该办公室还在联合国总部、各国首都以及通过各区域组加强了与会员国的政治接触。

5. 该办公室扩大了宣传和外联工作，通过战略宣传活动、倡导工作、各类活动及数字化叙事，提高了整个联合国系统对青年优先事项的重视程度。该办公室通过社交媒体和新闻通讯等渠道扩大了线上影响力，并将复杂的政策进程转化为青年、会员国和伙伴易于理解的内容。这些努力推动将青年参与和代际团结作为多边主义工作的核心优先事项，同时动员自愿捐款，以加强各项旗舰倡议的实施。

二. 加强全系统协调和问责

《联合国青年战略》的实施

6. 在整个联合国系统内，“青年 2030”的实施工作势头持续增强，共有 132 个联合国国家工作队和 64 个联合国实体积极推进其各项优先事项。132 个国家工作队和参与实施该战略的 50 个联合国实体均报告了 2024 年年度进展情况。2025 年 7 月发布的第五份《青年 2030 进展报告》全面概述了相关进展，并标志着第一阶段(2018-2024 年)的结束。联合国各实体和国家工作队的里程碑绩效评分

(“青年 2030”记分卡)分别从 2021 年的 45%提高至 2024 年的 56%，以及从 2020 年的 25%提高至 2024 年的 43%。[1]

7. “青年 2030”第二阶段是一项将青年置于加快实现可持续发展目标和落实《未来契约》工作核心地位的行动计划。该行动计划在本报告所述期间已进入全面实施阶段，并围绕以下六大支柱展开：(a) 切实赋予青年权能并促进其切实参与；(b) 与青年合作推进并为青年落实可持续发展目标；(c) 加强与青年合作并为青年服务的知识和能力建设；(d) 为青年议程调动资源；(e) 改造联合国工作人员队伍和组织文化；(f) 加强问责机制。

8. 该办公室负责提供战略协调，并推动全系统治理机制运作，包括联合国青年战略高级别指导委员会、联合工作组及其各任务小组，全球和国家两级实体均参与其中。旨在追踪整个联合国系统内对青年投资情况的全系统青年标志试点阶段，目前正在选定实体和国家工作队推进，从而强化了对第二阶段实施工作的问责。

9. 为在国家一级推进青年议程，该办公室支持国家工作队将青年优先事项纳入国家合作框架，并推动各国和各地区就“青年 2030”第二阶段记分卡和青年咨询机制等青年相关专题开展同行学习。“青年 2030”进展数据表明，在影响联合国系统工作的战略性决策节点，青年参与度持续提升，其中，青年妇女、女童和残疾青年网络的参与仍是各实体和国家工作队报告工作的重点。

10. 该办公室与管理战略、政策和合规部继续合作推进秘书处工作人员队伍年轻化工作，包括为秘书长关于实施人力资源管理改革的报告[2] 提供投入，并确定切实可行、兼顾资源状况且可衡量的行动，通过吸引、征聘和留用青年投身联合国工作，推动工作人员队伍年轻化。

11. 由 20 个联合国实体代表组成的“青年 2030”第二阶段任务小组编制了一套工具包，其中包含用于宣传倡导和行动的实用资源，以帮助联合国国家工作队、各国政府和青年网络推进青年议程，该工具包将于 2026 年发布。

12. 该办公室与全球传播部密切合作，加强面向全球青年的专门外联工作，统一叙事方向，并利用现有能力和资源，通过现有网络更加系统地传播与青年有关的内容。

《未来契约》青年问题执行工作组

13. 在本报告所述期间，该办公室与联合国伙伴及青年合作，推进落实《未来契约》关于青年和子孙后代的一节所载三项建议。该办公室与国际劳工组织共同牵头，根据行动 34(a)推进建立全球青年投资平台，并拟定了备选方案文件和 2026-2027 年行动计划，该计划侧重于通过现有机制释放资金、通过伙伴关系调动资源，以及加强证据积累和学习，以扩大青年投资规模。目前正致力于将该

[1] 见 www.un.org/youthaffairs/en/youth2030/scorecards。

[2] A/80/550。

平台的各项原则及青年标志纳入各项融资机制，并支持国家一级开展响应青年需求的融资工作。该办公室还与经济和社会事务部共同牵头，根据行动 37(c)与青年合作制定了振兴联合国青年基金的计划，其中包括旨在提高该基金知名度的宣传战略。

14. 此外，根据《未来契约》行动 37(d)，青年办公室、联合国人口基金(人口基金)和青年共同牵头，通过与会员国、联合国各实体及青年组织开展协商，制定了关于青年切实参与政府间进程及联合国各项工作的核心原则。这些核心原则为加强青年切实、有代表性、包容和安全地参与联合国各项工作提供了不具约束力的指导。

三. 与联合国国家工作队合作

15. 联合国青年办公室与发展协调办公室密切合作，向各区域的联合国国家工作队提供技术援助，在联合国可持续发展合作框架的制定、“青年 2030”实施情况报告以及加强国家和区域青年参与能力等关键方案拟订节点，支持各项新出现的优先事项。

16. 在近年来不断扩大的基础上，青年参与联合国可持续发展合作框架的程度继续提高。“青年 2030”数据显示，青年参与规划、监测和评价工作的情况持续改善，青年优先事项与国家发展战略之间的联系进一步加强：参与该框架的比例从 2021 年的 7%增至 2024 年的 57%(增长了八倍)；设有专门青年参与机制的联合国国家工作队比例翻了一番，从 2021 年的 20%增至 2024 年的 40%；目前，超过半数的联合国实体让青年参与其战略计划的制定过程。

17. 该办公室采取行动，加强联合国系统内国家、区域和全球各级之间的联系，其中包括启动面向联合国国家工作队的“青年 2030”同行学习网络。该网络促进了关于与青年合作和为青年服务的知识共享与协作学习，加快推进“青年 2030”第二阶段工作，并推动落实“青年指南针”倡议，这是该办公室旨在促进青年在各级切实参与的旗舰倡议。该网络由来自 132 个联合国国家工作队的 368 名代表和 13 个网络东道机构组成，长期为同行交流和持续学习提供平台。

18. 该办公室负责人前往多个区域的国家进行了实地访问，包括刚果民主共和国、埃及、法国、印度、日本、约旦、哈萨克斯坦、尼日利亚、巴拿马、巴拉圭、葡萄牙、卡塔尔、塞拉利昂、西班牙、瑞士、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，期间与主要利益攸关方进行了交流，评估了当地面临的挑战，加强了与青年组织和青年运动的对话，并确定了推动青年发展的切实解决方案。

四. 推动青年参与政府间进程

19. 根据其战略计划以及《未来契约》所载承诺，青年办公室继续发挥召集作用，扩大不同背景青年人的声音、愿景和贡献，同时优先促进青年参与整个联合国系统的政府间机构、机制和进程。

纪念《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》通过三十周年高级别全体会议

20. 2025 年 9 月 25 日，大会根据第 79/289 号决议在联合国总部举行高级别全体会议，纪念《世界青年行动纲领》通过三十周年。该办公室作为筹备工作的机构支柱，为大会主席提供支持，召集各利益攸关方，并协调联合国其他实体的参与。这是在大会高级别周正式日程期间首次举行专门讨论青年问题的高级别会议。

21. 在纪念活动筹备期间，该办公室在“青年指南针”倡议下，于 2025 年 7 月至 8 月协调开展了以“#青年引领”(#YouthLead)为标签的全球系列对话，吸引了来自 180 多个国家的 75 000 多名青年参与。该办公室还与联合国未来实验室网络、儿童基金会因诺琴蒂研究中心合作，开展了一项开创性的青年前瞻活动，活动形成的建议汇总成报告，为高级别全体会议的讨论提供了参考，进一步彰显了青年在塑造未来数十年全球政策优先事项方面的重要作用。

经济及社会理事会青年论坛

22. 该办公室与经济及社会理事会主席、经济和社会事务部、大会和会议管理部以及儿童和青年主要群体和青年组织国际协调会议等青年主导组织合作，为 2026 年经济及社会理事会青年论坛开展筹备工作。论坛共有近 1 500 名与会者，是迄今出席人数最多的一届。

23. 该办公室与合作伙伴共同举办了题为“青年领导力——塑造惠及所有人的可持续与包容未来的关键力量”的全体会议，探讨青年政治参与和公民参与如何转化为切实影响力、问责以及长期成效。青年领袖、议员及资深专家等出席了此次会议。

24. 论坛期间，该办公室与国际电信联盟合作举办了关于青年主导运动和青年切实参与的部长级早餐会，借此促成代际对话，以推动采取共同行动。

妇女地位委员会

25. 在 2026 年 3 月举行的妇女地位委员会第七十届会议期间，该办公室继续与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及女权主义青年团体开展合作。该办公室在妇女地位委员会第六十九届会议期间举办的虚拟青年简报会及各会外活动的基础上，确保青年继续为关于加快落实《北京宣言》和《行动纲要》的讨论作出重要贡献。

26. 青年办公室与秘书长办公厅、人口基金、妇女署、欧洲联盟以及马拉维和葡萄牙常驻代表团共同举办了一场会外活动，正式发布关于青年切实参与政府间进程和联合国各项工作的核心原则。[3] 上述核心原则根据《未来契约》行动 37(d)授权制定，该行动请秘书长与会员国和青年协商，制定促进青年切实、有代表性、包容和安全地参与相关政府间进程和联合国各项工作的核心原则。

[3] 可查阅 www.un.org/youthaffairs/en/news/youth-leadership-vital-contributor-sustainable-and-inclusive-future-all。

其他政府间进程

27. 在本报告所述期间，该办公室支持青年切实参与若干重大政府间进程，包括：

- 第四次发展筹资问题国际会议；
- 可持续发展高级别政治论坛
- 第二次社会发展问题世界首脑会议
- 人权理事会第五十九届和第六十届会议
- 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议

28. 该办公室支持来自各区域的100多名青年作为发言者和正式参与者参与政府间进程，同时通过其网络动员数千名青年参与其中，从而促进面对面交流、同行学习以及持续为全球治理作出贡献，并凸显了青年参与作为更具包容性和响应力的多边主义基石的价值。

29. 作为“青年指南针”倡议的一部分，该办公室与超过125个青年主导和为青年服务的组织开展合作，通过协助办理认证、根据青年个人情况匹配相关机会、增强安全参与能力以及提供同行学习和交流良好做法的平台，为青年参与提供支持。

五. 推进青年与和平与安全议程

30. 2025年是安全理事会第2250(2015)号决议通过十周年。自该决议通过以来，青年与和平与安全议程已发展成为全系统的优先事项，这体现在秘书长先后发布三份报告和一份独立进度报告，以及日益壮大的全球青年和平建设者运动之中。为纪念这一里程碑，该办公室与政治和建设和平事务部、人口基金以及青年与和平与安全倡导者小组合作，于2025年12月15日在联合国总部召开高级别总结会议。此次会议汇集了各会员国、联合国领导层、民间社会及青年和平建设者，旨在总结执行情况并规划未来方向。

31. 2025年12月，安全理事会通过第2807号决议，呼吁加强青年参与各级和平进程。该决议鼓励会员国制定或加强国家青年与和平与安全行动计划，并确认青年办公室在整个组织范围内推动青年议程方面发挥的作用。决议还要求继续支持安全理事会和建设和平委员会中的青年简报人，这表明联合国致力于将青年声音置于其审议工作的核心位置。

32. 在本报告所述期间，在该办公室、政治和建设和平事务部及人口基金于2025年6月建立的专门秘书处安排的基础上，联合国系统围绕青年与和平与安全议程的合作进一步深化。

33. 该办公室继续向会员国青年与和平与安全倡导者小组提供技术支持，加强宣传倡导工作，并强化联合国系统内部以及与外部伙伴之间的协调。自2026年起，政治和建设和平事务部和人口基金还将担任该倡导者小组的联合秘书处。

34. 为落实《未来契约》中确立的任务，该办公室与政治和建设和平事务部及人口基金合作，支持编写关于青年与和平与安全的第二份独立进展研究报告。该研究为评估自 2018 年首份研究报告发布以来取得的进展、查明持续存在的差距以及推动各级形成更加协调、以青年为中心的前进路径提供了契机。

35. 通过与全球青年、和平与安全联盟合作，该办公室与人口基金共同为关于 2025 年联合国建设和平架构审查的对话提供了支持，使青年领袖能够分享有助于塑造全球建设和平工作的观点。关于中东和北非地区青年参与和平与安全事务的两项区域研究，为 2025 年 12 月在安曼举行的青年与和平与安全问题区域讲习班提供了依据，该讲习班汇集了来自该区域和意大利的青年和平建设者以及区域伙伴和联合国实体代表。上述区域研究还为国家行动计划制定进程以及第二次关于青年与和平与安全的独立进展研究的区域协商提供了参考。

“倾听我们的声音，立即行动起来建设和平世界”宣传活动与和平圆桌会

36. 2025 年国际和平日，该办公室与全球传播部合作，在联合国总部举办首场和平圆桌会，启动“倾听我们的声音，立即行动起来建设和平世界”宣传活动，并汇集青年和平建设者、会员国和联合国伙伴，共同回顾已取得的进展，重申对青年与和平与安全议程的承诺。该宣传活动以青年与和平与安全议程为基础，彰显了在全球两极分化背景下，青年领导力推动和平、正义与包容的重要作用。

37. 自该宣传活动启动以来，世界各地已举办多场和平圆桌会，其中 9 场由该办公室主办。和平圆桌会的一个显著特点是确保青年切实参与，其中至少半数与会者年龄在 30 岁以下。会议形成的见解与宣传活动的其他成果一道，正在不断丰富青年主导的证据基础，并将为第二次关于青年与和平与安全的独立进展研究提供参考。

38. 为纪念 2025 年国际青年日，该办公室于 2025 年 8 月 12 日至 9 月 21 日牵头开展了一项关于青年、和平与地方行动的全球宣传活动，该活动将青年定位为建设和平、预防冲突和包容性治理方面的平等伙伴。借助“青年引领和平”标签(#YouthLeadPeace)，来自不同背景的参与者提交了数千份投稿，其中精选的故事通过联合国各平台进行了展示。

六. 促进人权和包容性参与

39.《未来契约》提出了加强青年在国际一级切实参与的具体承诺。与此同时，人权理事会继续推进青年与人权议程，2026 年将迎来理事会首次就这一议题开展实质性讨论十周年。

40. 联合国青年办公室与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和人口基金合作，推动青年有序、切实参与人权理事会工作。2025 年 6 月，青年办公室在日内瓦共同举办了一次专家圆桌会议，汇集青年倡导者和会员国代表，旨在深入探讨如何在理事会内实现青年参与制度化，为即将通过的人权理事会关于青年与人权问题的决议提供参考。此外，在理事会第五十九届会议期间还举办

了一场专门的会外活动。圆桌会议形成的建议在一次线上情况通报会上向各会员国常驻代表团青年与人权问题核心小组的代表们进行了介绍，该情况通报会由青年与会者在青年办公室和人权高专办支持下组织召开。

41. 2026 年 5 月在巴拿马科隆举行了由青年办公室共同主办的非洲裔拉丁美洲和加勒比青年大会，通过此次大会，进一步推进了加强对拉丁美洲和加勒比非洲裔青年人权承诺的工作。

42. 青年办公室继续促进青年在联合国切实安全参与各项工作。通过向参与政府间进程的青年进行情况通报并提供关于安全参与的新指导材料，该办公室与人权高专办合作制定的防止参与联合国工作的青年遭受报复的内部规程的执行工作得到了加强。青年办公室还为秘书长关于恐吓和报复问题的报告提供了实质性意见，重点强调了促进青年切实、安全参与的各项措施。此外，秘书长关于在人权领域与联合国开展合作的报告中首次纳入了按年龄分列的数据，这标志着在提高可见度和加强问责方面迈出了重要一步。

43. 该办公室与联合国系统职员学院共同开发的在线培训课程“安全参与联合国工作”覆盖范围继续扩大。课程新增了关于报复问题的模块，目前已覆盖在“E-Lounge”平台注册的 3 800 多名青年。课程平均满意度达到 93%，超过 99%的受访者表示愿意向他人推荐该课程。

七. 气候、公民及数字领域的代际领导力与参与

44. 青年办公室与人人项目合作，发起了“Unscripted”倡议，旨在在重大全球性活动期间举办以青年为中心的会议，以在实践中重新构想代际对话。这些会议汇集了来自世界各地、具有不同背景的青年代表以及商业、慈善和政策领域的高层领导人。在本报告所述期间共举办了三场会议，分别为：大会高级别周期间举行的“Goals House”(2025 年 9 月，纽约)；米斯克全球论坛(2025 年 11 月，利雅得)以及“Women Deliver”2026 年大会(2026 年 4 月，澳大利亚墨尔本)。

45. 作为加强青年切实参与气候行动工作的一部分，该办公室与联合国气候变化框架公约秘书处和秘书长办公厅一道，支持并扩大由青年领导的网络和青年支持者群体。这包括通过联合国青年气候协同小组，与青年非政府组织、主席国青年气候倡导者以及气候变化问题青年顾问组开展定期协调。该办公室还与主要伙伴合作，支持青年参与第二十届青年会议和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议，并为气候变化问题青年顾问组于 2026 年 4 月举行的线下务虚会提供协调和参与支持。

46. 该办公室继续促进青年切实参与公共生活和政治事务。该办公室加强了与各国议会联盟的合作，包括通过主管青年事务助理秘书长参加 2025 年 7 月在日内瓦举行的第六届世界议长大会，并深化了与马德里俱乐部的互动。该办公室还为联合国选举援助机构间协调机制的工作作出了贡献。

47. 随着青年日益通过数字宣传活动、社区主导行动和抗议活动进行动员，各机构面临越来越大的压力，需要重新思考如何理解和开展青年参与工作，其中安全性、可及性和代表性至关重要。2026 年 1 月，青年办公室与学习星球研究所共同举办了一场关于使青年切实参与成为常态的混合形式对话，汇集了 600 多名青年领袖和机构代表，共同探讨青年抗议活动和青年运动所揭示的参与与治理问题。与会者指出，参与和影响力之间长期存在脱节现象，这种现象常被描述为“有发声权却无影响力”，他们认为，正式政策制定机制往往进展缓慢、专业性强或难以参与，许多人将街头动员和数字动员视为提高可见度、施加集体压力和开展协同行动的切实替代方案，同时也认识到公民行动主义和数字伤害所带来的风险。关于此次对话成果的报告将“青年指南针”倡议作为加强机构能力、减少参与障碍并确保影响可追踪的切实可行的框架，从而使青年切实参与在各级成为结构性常态。

48. 为应对数字技术的迅速发展，青年办公室推动青年在数字空间中的参与和保护工作。该办公室参与了包括经济及社会理事会青年论坛和第十一届科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛在内的重要讨论，探讨通过社交媒体和在线参与促进青年公民参与的新途径。该办公室与国际电信联盟以及负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室合作，支持制定了“通过在线参与实现保护”指导原则，[4] 以加强儿童和青年通过数字渠道获得保护和支持的机会。青年办公室还与数字和新兴技术办公室密切合作，倡导将青年主导的倡议纳入联合国数字合作门户网站，并继续支持青年参与联合国数字技术领域的各项工作，包括联合国开源周和互联网治理论坛。

八. 传播、外联和公众参与

49. 联合国青年办公室通过易于获取、以青年为中心的内容，在社交媒体平台上扩大了覆盖面和知名度，与青年、伙伴和利益攸关方开展互动。青年办公室(@UNYouthAffairs)在多个社交媒体平台上的各渠道总关注人数已超过 100 万人，较上一周期增长 17%。

50. 《2030 年青年脉搏》通讯汇集了整个联合国系统面向青年提供的机会，其读者群持续扩大。截至本报告所述期间结束时，该通讯每月约有 10 万名订阅者，平均打开率为 84%，点击率为 10%。

51. 青年办公室网站[5] 是介绍办公室工作、面向青年的资源以及参与联合国系统相关活动机会的主要平台，在整个报告所述期间访问量稳步增长。该网站与该办公室的社交媒体和通讯外联工作相辅相成，有助于提高透明度、改善信息获取渠道并促进持续参与。

[4] 可查阅 www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/COP/POP.aspx。

[5] www.un.org/youthaffairs。

52. 自2014年以来，“世界青年技能日”一直强调，在日益复杂多变的世界中，培养青年掌握就业、体面工作、创业和参与社会所需的技能至关重要。2025 年，该办公室与葡萄牙和斯里兰卡常驻代表团、国际劳工组织以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作举办活动，强调迫切需要将数字技能和人工智能技能纳入学习体系，使青年能够弥合数字鸿沟、把握新兴劳动力市场机遇，并建设包容、可持续、和平且具有韧性的社会。青年办公室还与无限新世代合作，牵头开展世界青年技能日全球宣传活动，强调青年适应未来工作、推动创新并发挥领导作用所需的全方位能力，包括基础读写能力以及高级数字技能和人工智能技能。通过多媒体内容、青年风采展示和互动式数字参与，世界各地数千名青年和合作伙伴通过“工作生活准备就绪”标签(#WorkLifeReady)分享个人故事，展示技能发展如何转化为生计、创业能力和领导力。通过将技能发展与经济赋能相结合，该宣传活动彰显了青年办公室致力于支持青年茁壮成长、为社区作出贡献并推动建设更加包容和可持续的未来。

53. 青年办公室通过大学、学校和模拟联合国活动，定期与学生和学术界直接开展互动，提高其对本组织与青年合作及为青年服务工作的认识，并宣传参与这些工作的机会。

九. 旗舰倡议

54. 该办公室推进了联合国“青年指南针”和青年精神健康与福祉倡议的实施，这两项倡议均于 2025 年启动。

联合国“青年指南针”倡议

55. 在本报告所述期间，联合国“青年指南针”作为该办公室关于促进青年切实参与的旗舰倡议，由设计阶段转入实施阶段。该倡议旨在加强青年、青年组织、青年网络和青年运动获取信息、知识和机会的途径；提升各机构在国家和政府间层面系统性吸纳青年参与的能力并完善相关做法；提供证据，证明青年切实参与能够促进制定更具包容性且更切合实际的政策。

56. “青年指南针”倡议围绕四个组成部分构建，即社区、能力、倡导者和会议。2025 年，“青年指南针”倡议作为以“#青年引领”(#YouthLead)为标签的一系列对话活动的框架，为纪念《世界青年行动纲领》通过三十周年高级别全体会议提供了参考。

57. 首届联合国全体青年大会定于 2026 年 12 月举行，届时将汇集来自不同部门和区域的会员国、联合国实体、民间社会、私营部门、学术界、青年组织和青年。

58. 青年办公室面向全体会员国开展了一项全球调查，以了解各国法律、政策和体制框架如何促进青年权利并推动青年切实参与政策制定和决策进程，同时发掘有助于促进各国相互学习与交流的良好做法。该调查与“青年指南针”和“青年 2030”保持一致，全面概述了青年参与如何融入各国国内制度。调查结

果、重点受访者访谈、焦点小组讨论和书面材料审评的成果将汇编成报告，于2026年底发布。

59. 青年办公室与教科文组织合作，共同策划了首次面向各国政府以及国家青年组织和学生组织的全球调查，并推动各国开展数据收集工作。全球教育监测报告团队根据调查结果发布了题为“与青年同行引领未来”的报告，探讨青年和学生在全球教育决策中的作用。该报告首次从全球层面对青年参与教育治理的情况进行了衡量，旨在加强青年参与政策对话，并推动在制定下一项全球教育议程时吸纳青年的声音。该报告于2026年1月23日在巴黎教科文组织总部举行的纪念国际教育日高级别活动上发布。

青年精神健康与福祉

60. 青年办公室关于青年精神健康与福祉的旗舰倡议继续推动全系统工作，以促进青年主导的解决方案、加强政策协调一致并改善面向青年的服务。该倡议以坚实的证据基础和包容性协商为依托，建立了一个全球伙伴生态系统，其中包括800多个青年主导组织(覆盖逾1 300万人)，以及来自不同区域的10多所学术机构和超过15个从事青年精神健康与福祉工作的民间社会网络和国际组织。这一进程促成制定并验证了青年精神健康与福祉框架，该框架采用基于系统的精神健康方法，着眼于影响青年福祉的更广泛社会、文化、经济和环境决定因素。

61. 该倡议通过设立机构间工作组，[6] 协调技术和政策层面的工作，从而加强了联合国统一做法。该倡议还推动将青年精神健康纳入全球议程，包括通过在第二次社会发展问题世界首脑会议期间举行高级别启动活动，从而推动关注重点从审视个体症状转向变革照护、联结和社区体系。

62. 该倡议还通过促进多部门合作，推动取得了切实的政策和宣传倡导成果。该倡议为制定关于加强青年精神健康政策行动并增加相关投资的联合呼吁提供了支持，这些联合呼吁与世界卫生组织、联合国儿童基金会和教科文组织合作发布。此外，该倡议还为全球人权进程作出了贡献，包括汇集联合国各实体、合作伙伴、会员国和青年，就人权高专办发出的关于精神健康挑战如何影响青年享有人权的征集意见呼吁提供投入。开展上述工作是为了响应人权理事会第57/30号决议，该决议请人权高专办就该问题开展全面研究，并向理事会第六十三届会议提交报告。该倡议通过全球宣传活动和伙伴关系，包括以体育为载体的倡导等创新外联举措，增强了青年领导力并动员各方采取行动。总体而言，该倡议已推动青年精神健康与福祉成为联合国系统的一项跨领域优先事项，同时为持续推进系统转型以及加大对世界各地青年的支持力度奠定了基础。

[6] 包括世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国人权事务高级专员办事处、国际电信联盟和联合国大学全球卫生国际研究所。

可持续发展目标青年领袖

63. 2025 年，青年办公室启动了第五届可持续发展目标青年领袖项目。[7] 来自 180 多个国家的青年共提交了 33 000 多份申请，数量较上一届增加六倍。遴选工作得到由娱乐业、私营部门、民间社会和政府杰出领导人组成的评审小组支持。

64. 第五届青年领袖于 2025 年 10 月 24 日联合国日正式公布，共有 17 名 16 至 33 岁的青年入选(其中女性 12 人、男性 4 人、非二元性别者 1 人)，其中包括致力于性别平等、精神健康、气候变化和社会包容等贯穿各领域问题的创始人、社区动员者、和平建设者、企业家和创作者。为帮助他们做好履职准备，青年办公室向其提供了传播与倡导、安全与保护、媒体互动、领导力和人际网络建设等方面的培训。

65. 本届青年领袖参加了多场和平圆桌会，与全球传播部合作开展可持续发展目标宣传倡导工作，并参加了包括第二次社会发展问题世界首脑会议、世界气象组织“下一代气候、天气和水资源领袖日”以及米斯克全球论坛等伙伴活动在内的一系列活动。

66. 为与往届青年领袖保持联系，青年办公室设立了定期通讯，用于发布最新动态并重点展示本届和往届参与者的情况。往届青年领袖通过“Change Now”和诺曼底和平论坛等平台参加了各项活动，从而扩大了他们的声音，其中，一名往届青年领袖与妇女国际论坛合作荣获青年奖项，并积极参与了妇女地位委员会的工作。

十. 战略联盟与伙伴关系

67. 青年办公室在整个联合国系统内构建了伙伴关系生态系统，其中还包括会员国、民间社会、青年主导组织、学术界、基金会和私营部门，从而扩大了其覆盖范围并深化了其影响力。

68. 在本报告所述期间，该办公室与 90 多个常驻代表团和区域组保持了双边接触。该办公室已将其与会员国接触的方式制度化，包括每年面向所有常驻代表团举行一次公开通报会，其中包括重点专题讨论；持续与常驻代表团和各国首都开展双边外联以及与各区域和专题小组开展协商。

69. 2025 年 9 月，在大会高级别周期间，青年办公室与全球青年动员组织宣布建立伙伴关系，以扩大对全球青年主导行动的支持。通过这一合作，由六个全球青年组织组成、覆盖 190 多个国家逾 2.5 亿青年的全球青年动员组织网络将为青年提供灵活的小额赠款和能力建设机会，与此同时，青年办公室将通过各级宣传倡导和参与工作，帮助提升青年在地方、国家和全球决策进程中的声音。自 2020 年启动以来，全球青年动员组织已为超过 125 个国家近 700 个青年主导

[7] 见 www.un.org/youthaffairs/en/meet-2025-cohort-young-leaders-sdgs。

项目提供了支持，惠及 363 万名社区受益者，并动员超过 60.5 万名青年参与推动实现可持续发展目标。

70. 2025 年 11 月，青年办公室与米斯克基金会签署为期一年的伙伴关系协议，重点在于共同推进青年领导力、技能发展和全球参与，特别是在面向未来的技能、代际合作以及扩大青年对全球议程贡献的平台等领域。通过扩大“青年指南针”框架下重点倡议的实施规模，这一合作将利用米斯克基金会的创新生态系统以及青年办公室的召集作用，为青年提供更加切实参与全球政策和决策空间所需的能力、网络和机会，从而最终促进建设更具韧性和包容性的社会。

71. 该办公室继续通过联合宣传倡导举措、协商和能力建设，致力于维持与青年组织的长期伙伴关系，确保青年主导组织能够参与多边讨论，并被视为在本组织和平与安全、发展和人权三大支柱领域塑造政策解决方案的伙伴。

十一. 结论和前进方向

72. 本报告确认，青年办公室的作用得到进一步巩固，并表明本报告所述期间标志着该办公室从组建阶段向大规模落实阶段的关键转变。该办公室进一步巩固了其作为全系统青年事务支撑机构的作用，并进一步发挥催化作用，推动联合国全系统与青年一道并为青年采取更加协调一致、负责任和包容的行动。

73. 展望未来，联合国青年办公室将聚焦各项总体优先事项，以推进落实其 2025 年至 2028 年期间的任务授权，包括：推动将青年切实参与作为整个联合国系统的标准做法；通过“青年 2030”加强全系统在与青年合作和为青年服务方面的问责；支持落实《未来契约》中与青年有关的承诺，包括青年与和平与安全方面的承诺；扩大关于青年优先事项的全球宣传倡导和传播工作；促进青年社会经济机会并加大对青年的投资；召开首届联合国全体青年大会；扩大与任务授权规模相匹配的伙伴关系和资源。

74. 一项核心优先事项将是在国家、区域和全球各级推动青年切实参与的原则和实践。这包括支持制定更加一致的青年参与标准，加强安全且包容的参与机制，并确保所有背景的青年都能够参与影响其生活和未来的决策。

75. 将重点关注惠及那些仍最难获得机会和参与决策的青年，包括最不发达国家、农村和偏远地区、受冲突影响地区以及受贫困、排斥和联通性不足影响社区的青年。该办公室将与整个联合国系统各伙伴合作，消除与数字鸿沟、语言、无障碍、地域和资源有关的障碍，并支持将数字参与与面对面参与、基于社区及立足当地的参与形式相结合的做法。

76. 在“青年 2030”第二阶段，该办公室将继续加强全系统范围内针对青年工作的问责，包括实施更新后的成果框架和记分卡，并继续推广青年标志，以支持更加一致地跟踪联合国各实体与青年合作和为青年服务的情况，并识别差距、良好做法以及需要加快采取行动的领域。

77. 全球宣传倡导和传播工作仍将是该办公室履行任务授权的关键。该办公室将继续提升青年优先事项在全球政策辩论中的地位，增进公众对青年面临的机遇和挑战的认识，并支持将青年视为伙伴、领导者和权利享有者的叙事。

78. 根据《未来契约》，该办公室将支持继续推进青年与和平与安全议程，包括为此与政治和建设和平事务部及人口基金共同完成并发布第二份独立进展研究报告。该办公室还将支持推进落实安全理事会第2807(2025)号决议，特别关注青年在和平与安全进程中的参与、保护和领导作用。

79. 该办公室将进一步促进为具有不同背景的青年创造社会经济机会，包括通过支持技能发展、体面工作、创业、公民参与和青年主导解决方案的伙伴关系实现这一目标。工作重点将放在面向未来的技能、数字包容以及负责任地使用包括人工智能在内的新兴技术上，以扩大青年机会并减少不平等现象。

80. 该办公室将继续与青年主导组织和为青年服务的组织密切合作，包括主要青年支持者群体和网络，将其作为制定优先事项、联系不同青年支持者群体以及确保联合国行动立足于青年实际情况的重要伙伴。同时，该办公室还将进一步发展与基金会、学术界、民间社会和私营部门的伙伴关系，包括在人工智能、数字转型、面向未来的技能和青年就业等领域开展合作，同时维护联合国的价值观。

81. 该办公室将于2026年12月在联合国“青年指南针”倡议框架下召开首届联合国全体青年大会，该会议将作为促进代际对话、青年领导力和集体行动的全球平台，重点推动具有不同背景的青年参与联合国进程，并促进应对共同全球挑战的务实解决方案。

82. 为实现大规模落实，该办公室将在维护其任务授权完整性、公正性和包容性的同时，继续扩大并拓展自愿捐助来源和伙伴关系。持续且可预测的投入对于确保该办公室能够满足会员国和青年日益增长的期望至关重要。

83. 在此背景下，提出以下建议：

(a) 会员国、联合国系统和其他利益攸关方应进一步推进青年切实参与的原则和实践，包括加强安全、包容且资源充足的机制，使青年能够参与各级决策；

(b) 联合国系统应在“青年 2030”第二阶段继续加强在与青年合作和为青年服务方面的问责，包括通过使用更新后的成果框架、“青年 2030”记分卡和青年标志，并确保在规划、方案拟订、报告和资源分配中更加一致地体现青年优先事项；

(c) 会员国和伙伴应特别重视识别并接触那些仍处于最落后境地的青年，并消除阻碍其切实参与的障碍。这包括最不发达国家、农村和偏远地区、受冲突影响地区以及受贫困、排斥、联通性不足和数字鸿沟影响社区的青年；

(d) 鼓励各会员国支持并参与首届联合国全体青年大会，包括支持具有不同背景的青年群体参与，并协助确保全体青年大会成为促进代际对话、青年领导力和青年集体参与联合国工作的包容性且注重行动的平台；

(e) 敦促各会员国和伙伴根据联合国青年办公室任务授权的规模和雄心以及推动青年参与的变革性愿景，向其提供持续、可预测且充足的资源。